USNESENÍ

Z JEDNÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA FRANTIŠKOVY LÁZNĚ

č. ZM V,

které se uskutečnilo dne 25. 3. 2015 v 17 hod. ve velkém sále Společenského domu, Národní 1, Františkovy Lázně

ZM V/79/15
Zastupitelstvo města Fr. Lázně:
Konstatuje

- že bylo v souladu s ust. § 129a odst. 2 zákona č.128/2000 Sb., o obcích v platném znění, seznámeno s výsledky uskutečněné kontroly výkonu samostatné působnosti orgánů města, provedené odborem veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra dne 22. září 2014, která byla procesně ukončena dne 2. března 2015.
- že budou event. přijata nápravná opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu města ve dvou v protokolu o kontrole popisovaných dispozicích z majetkem města, kdy nebyly jednoznačně identifikovány ve zveřejněném záměru města dle § 39 odst.1 zákona o obcích některé z pozemků, jež byly součástí dispozice z majetkem města v těch případech, kdy se jednalo o části těchto pozemků a v jednom v protokolu o kontrole popisovaném případě porušení ustanovení § 41 odst.1 zákona o obcích, kdy směnná smlouva, včetně dodatku není opatřena doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro zveřejnění záměru a rozhodnutí příslušného orgánu města a v nestanovení ceny obvyklé při realizaci směnných a kupních smluv v minulosti (v situaci, kdy městu F.L. prokazatelně vznikla škoda) po dokončení komplexní analýzy za období r. 2006 – 2014.

Schvaluje
návrh na opatření k zamezení opakování kontrolou zjištěných nedostatků, který tvoří nedílnou součást a přílohu tohoto usnesení.

Ukládá
místostarostovi města Ing. F. Šnajdaufovi a tajemníkovi MěÚ Františkovy Lázně Ing. M. Jiřinovi zajistit plnění opatření k zamezení opakování kontrolou zjištěných nedostatků a zajistit poskytnutí veškerých informací Ministerstvu vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly na základě protokolu o kontrole.

Termín kontroly: 29. 4. 2015

Hlasování: pro: 7 proti: 3 zdržel se: 0

Důvodová zpráva:

Starosta města Františkovy Lázně obdržel prostřednictvím datové schránky dne 10.9.2014 oznámení Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, č.j. MV-119956-1/ODK-2014 ze dne 9.9.2014, že dne 22.9.2014 bude provedena kontrola výkonu samostatné působnosti orgánů města Františkovy Lázně v místě sídla města a MěÚ. *Toto oznámení je v příloze této důvodové zprávy.*

Kontrola byla zahájena dnem doručením oznámení tj. 10.9. 2014. Předmětem kontroly na základě oznámení bylo dodržování ustanovení §39, §41, §85, §87, §92-95, §99-102 zákona č.128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovení § 26 zákona č.500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a případně dalších oblastí samostatné působnosti orgánů města, přičemž kontrolované období bylo stanoveno od 1.1.2008 – 22.9.2014.

Následně dopisem č.j. 494/14/SEK ze dne 3.11.2014 starosta města Ivo Mlátilík vznesl dotaz na kontrolní orgán, kdy město Františkovy Lázně obdrží písemný protokol z provedené kontroly. Na základě tohoto dotazu starosta města obdržel přípis Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, ve kterém kontrolní orgán sděluje, že poslední podklady byly městem dodatečné zaslány k datu 9.10.2014 a vzhledem ke složitosti předložených podkladů a nutnosti jejich objektivního posouzení pracovníkem Ministerstva financí, který se na kontrole podílel jako přizvaná osoba, si zpracování protokolu vyžádá delší časový úsek, kdy tento protokol bude ve smyslu ust. § 12 odst.2 zákona o kontrole vyhotoven ve lhůtě 30 dnů (nejpozději do 60 dnů) ode dne provedení posledního kontrolního úkonu, jímž je vyhodnocení podkladových materiálů dodatečně předložených městem.

Starosta města Otakar Skala obdržel dne 16.12.2014 prostřednictvím datové schránky přípis ze dne 12.12.2014 č.j. MV-119956-16/ODK-2014, kterým byl zaslán protokol o kontrole města Františkovy Lázně provedené na místě dne 22.9.2014. *Přípis včetně protokolu tvoří přílohu této důvodové zprávy.*

Vzhledem k některým nejasnostem protokolu o kontrole a zjištěním kontrolní skupiny Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly z pohledu orgánů města byly vypracovány a podány námitky proti kontrolnímu zjištění uvedenému v protokolu o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u města Františkovy Lázně. Námitky města Františkovy Lázně, č.j. 569/14/SEK ze dne 30.12.2014 byly vypracovány a podány tajemníkem MěÚ Františkovy Lázně na základě písemného pověření starostou města. Důvodem byla skutečnost, že kontrola probíhala v období výkonu funkce starosty města p. Ivo Mlátilíkem a námitky byly podávány v době výkonu funkce starosty města p. Otakarem Skalou, který v době kontroly nebyl ve funkci starosty a ani osobně nebyl přítomen kontrole. Spolu s těmito námitkami bylo odesláno vyjádření starosty města p. Otakara Skaly jako příloha. *Námitky č.j. 569/14/SEK ze dne 30.12.2014, včetně příloh tvoří přílohu této důvodové zprávy.*

Starosta města následně obdržel dne 28.1.2015 prostřednictvím datové schránky přípis č.j. MV-119956-22/ODK-2014 ze dne 28.1.2015, kterým kontrolní orgán informoval město o prodloužení lhůty k vyřízení námitek o dalších 30 dní. *Tento přípis je v příloze důvodové zprávy.*

Prostřednictvím datové schránky dne 2.3.2015 obdržel starosta města vyřízení námitek pod č.j. MV-119956-25/ODK-2014 ze dne 25.2.2015 včetně dodatku k protokolu o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u města Františkovy Lázně pod č.j. MV-119956-26/ODK-2014 ze dne 25.2.2015. Následně prostřednictvím datové schránky bylo doručeno dne 10.3.2015 sdělení o procesním ukončení kontroly města Františkovy Lázně pod č.j. MV-

119956-27/ODK-2014 ze dne 6.3.2015. *Vyřízení námitek včetně dodatku k protokolu a sdělení o procesním ukončení kontroly jsou v příloze této důvodové zprávy.*

Z protokolu o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u města Františkovy Lázně, č.j. MV-119956-5/ODK-2014, z jeho dodatku č.j. MV-119956-26/ODK-2014 ze dne 25.2.2015 a z vyřízení námitek proti kontrolnímu zjištění uvedeném v protokolu o kontrole č.j. MV-119956-25/ODK-2014 ze dne 25.2.2015 vyplývá, že město Františkovy Lázně porušilo ustanovení § 39 odst.1 zákona č.128/2000 Sb., o obcích v platném znění (dále jen zákon obcích) tím, že ve dvou v protokolu o kontrole popisovaných dispozicích z majetkem města nebyly jednoznačně identifikovány ve zveřejněném záměru města dle § 39 odst.1 zákona o obcích některé z pozemků jež byly součástí dispozice z majetkem města v těch případech, kdy se jednalo o části těchto pozemků. Dále z uvedených zjištění Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly vyplývá, že se město Františkovy Lázně dopustilo v jednom případě porušení ustanovení § 41 odst.1 zákona o obcích tím, že směnná smlouva, včetně dodatku není opatřena doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro zveřejnění záměru a rozhodnutí příslušného orgánu města.

Dále se město Františkovy Lázně dopustilo nedostatků tím, že v celé řadě dispozic z majetkem města nedisponuje relevantními dokumenty, jimiž by doložilo stanovení ceny obvyklé v intencích povinnosti města dle ustanovení § 39 odst.2 zákona o obcích. Absenci podkladů prokazujících způsob stanovení ceny obvyklé, či její faktické nestanovení , hodnotí nové vedení města jako porušení zákona. Jestliže totiž nebyla stanovena cena obvyklá, docházelo v minulosti k porušování obecné povinnosti účelného a hospodárného nakládání s obecním majetkem (§ 38 zákona o obcích).

Na základě výše uvedených kontrolních zjištění a názoru Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly a názoru nového vedení města byl v souladu s ustanovením § 129a odst.3 zákona o obcích připraven návrh na opatření k zamezení opakování kontrolou zjištěných nedostatků, který tvoří nedílnou součást návrhu na usnesení zastupitelstva města.

Závěrem je potřeba dodat, že orgány města se navrženými opatřeními již řídí a to od okamžiku doručení protokolu o kontrole tj. od 16.12.2014.

Příloha návrhu na usnesení:

- návrh opatření k nápravě kontrolou zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování

Přílohy k důvodové zprávě:

1. Oznámení Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, č.j. MV-119956-1/ODK-2014 ze dne 9.9.2014 o kontrole.
2. Přípis ze dne 12.12.2014 č.j. MV-119956-16/ODK-2014, kterým byl zaslán protokol o kontrole města Františkovy Lázně provedené na místě dne 22.9.2014
3. Protokol o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u města Františkovy Lázně, č.j. MV-119956-5/ODK-2014 ze dne 12.12.2014
4. Námitky města Františkovy Lázně proti kontrolnímu zjištění uvedeném v protokolu o kontrole, č.j. 569/14/SEK ze dne 30.12.2014, včetně příloh.
5. Přípis Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, č.j. MV-119956-22/ODK-2014 ze dne 28.1.2015, kterým kontrolní orgán informoval město o prodloužení lhůty k vyřízení námitek
6. Vyřízení námitek pod č.j. MV-119956-25/ODK-2014 ze dne 25.2.2015
7. Dodatek k protokolu o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u města Františkovy Lázně pod č.j. MV-119956-26/ODK-2014 ze dne 25.2.2015.
8. Sdělení o procesním ukončení kontroly města Františkovy Lázně pod č.j. MV-119956-27/ODK-2014 ze dne 6.3.2015.

Návrh na opatření k zamezení opakování kontrolou zjištěných nedostatků

Zpracováno v souladu s ust. § 129a odst.3 zákona č. 128/2000 Sb.,o obcích v platném znění, protokolu o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u města Františkovy Lázně Ministerstvem vnitra, odborem veřejné správy, dozoru a kontroly, č.j. MV-119956-5/ODK-2014 ze dne 12.12.2014, dodatku k tomuto protokolu č.j. MV-119956-26/ODK-2014 ze dne 25.2.2015 a vyřízení námitek proti kontrolnímu zjištění uvedeném v protokolu o kontrole, č.j. MV-119956-25/ODK-2014 ze dne 25.2.2015.

Zjištěná porušení zákona

1. Město Františkovy Lázně porušilo ustanovení § 39 odst.1 zákona č.128/2000 Sb., o obcích v platném znění (dále jen zákon obcích) tím, že ve dvou v protokolu o kontrole popisovaných dispozicích z majetkem města nebyly jednoznačně identifikovány ve zveřejněném záměru města dle § 39 odst.1 zákona o obcích některé z pozemků jež byly součástí dispozice z majetkem města v těch případech, kdy se jednalo o části těchto pozemků.

   Opatření k zamezení opakování nezákonného postupu orgánů města:

   Před rozhodnutím o dispozici nemovitým majetkem města, budou orgány města postupovat v souladu se zákonem o obcích, tzn. záměr města disponovat svým nemovitým majetkem bude zveřejněn vždy po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu města vyvěšením na úřední desce městského úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky. Nemovitosti budou v záměru označeny údaji v souladu s ust. §8 zákona č.256/2013 Sb. o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, přičemž bude-li předmětem dispozice nemovitým majetkem města jeho část nebo nemovitost, která není předmětem zápisu v katastru nemovitostí, bude v záměru vždy dostatečně určitým způsobem tato část nemovitosti identifikována pomocí situace na podkladu katastrální mapy s vyznačením části, která je předmětem navrhované dispozice nemovitým majetkem města, v případě nemovitosti, která není předmětem zápisu v katastru nemovitostí, bude tato nemovitost dostatečně určitým způsobem identifikována pomocí situace na podkladu katastrální mapy s vyznačením její polohy, případně pomocí přiměřeného slovního popisu.

2. Město Františkovy Lázně se dopustilo v jednom případě porušení ustanovení § 41 odst.1 zákona o obcích tím, že směnná smlouva, včetně dodatku není opatřena doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro zveřejnění záměru a rozhodnutí příslušného orgánu města.

   Opatření k zamezení opakování nedostatků :

   Orgány města do budoucna budou důsledně dbát na to, aby doložka v souladu s ustanovením § 41 odst.1, zákona o obcích byla součástí listiny osvědčující právní úkon města, jehož platnost je podmíněna předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem podle zákona o obcích.

   Kontrolu úplnosti těchto listin budou provádět zejména příslušní pracovníci městského úřadu, kteří zajišťují přípravu těchto listin.

Další zjištěné nedostatky

Město Františkovy Lázně se dále dopustilo nedostatků tím, že v celé řadě dispozic z majetkem města nedisponuje relevantními dokumenty, jimiž by doložilo stanovení ceny v místě a čase obvyklé v intencích povinnosti města dle ustanovení § 39 odst.2, zákona o obcích. Nové vedení města zjistilo, že cena obvyklá nebyla v mnoha případech vůbec stanovena. Rovněž tuto skutečnost považuje současné vedení města po konzultacích s právníky za porušení zákona (§ 38 zákona o obcích).

Opatření k zamezení opakování nedostatků :

Součástí návrhu na rozhodnutí o úplatném převodu majetku města v příslušném orgánu města bude vždy znalecký posudek zpracovaný příslušným znalcem v oboru oceňování nemovitostí, který stanoví v místě a čase obvyklou cenu nemovitosti města, která je předmětem převodu.

Výjimku budou tvořit případy, kdy je předmětem převodu nemovitost, jejíž předpokládaná v místě a čase obvyklá cena je příliš nízká a zpracování znaleckého posudku z pohledu ceny za takový posudek by se jevilo nerentabilní, v takovém případě bude součástí návrhu na rozhodnutí o úplatném převodu v příslušném orgánu města odborné stanovisko znalce v oboru oceňování nemovitostí, které bude obsahovat v místě a čase obvyklou cenu nemovitosti, která je předmětem úplatného převodu.

Tato opatření schválilo zastupitelstvo města Františkovy Lázně svým usnesením č. ZM V/79/15 ze dne 25.3.2015.

Za správnost : Ing. Miroslav Jiřina

Městský úřad Františkovy Lázně
č.j.: P45/15 1934
Došlo: 27. 03. 2015 Odbor: HD
Listů: 5 Příloh: /

Městský úřad Františkovy Lázně
VYVĚŠENO dne: 27. 03. 2015
SEJMUTO dne: .....